



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 11 lipca 2017 r.

Poz. 3039

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.170.2017 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 7 lipca 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym /Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm./ stwierdzam nieważność § 21 zdanie pierwsze załącznika nr 3 do uchwały nr XXX/198/2017 Rady Miejskiej w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 30 maja 2017 r. w sprawie ustalenia Strefy Płatnego Parkowania na drogach publicznych na terenie Nowego Miasta Lubawskiego, ustalenia opłat za parkowanie w tej strefie i opłaty dodatkowej oraz sposobów ich pobierania.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie Rada Miejska w Nowym Mieście Lubawskim, powołując się na art.13 ust. 1 pkt 1, art. 13b oraz art. 13 f ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych /Dz. U. z 2016 r., poz. 1440 ze zm./, ustaliła w załączniku nr 3 do ww. uchwały Regulamin, określający sposób pobierania opłaty oraz zasady organizacji parkowania w strefie płatnego parkowania.

W § 21 zdaniu pierwszym powyższego Regulaminu, Rada Miasta przyjęła, iż wezwanie uznaje się za doręczone , jeżeli kontroler umieścił jego oryginał za wycieraczką przedniej szyby pojazdu lub wręczy kierującemu w razie jego obecności.

Zapis ten został podjęty bez podstawy prawnej.

W przepisie art. 13 ust. 1 ustawy o drogach publicznych zawarto ogólną regułę, że korzystający z dróg publicznych są obowiązani do ponoszenia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania. Strefę taką ustala rada gminy (rada miasta) - art. 13b ust. 3 ww. ustawy. Opłatę, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1, pobiera się, zgodnie z art. 13b ust. 1 powyższej ustawy, za parkowanie pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania, w wyznaczonym miejscu, w określone dni robocze, w określonych godzinach lub całodobowo. Ustalając strefę płatnego parkowania rada gminy (miasta) ustala też wysokość stawek ww. opłaty oraz określa sposób ich pobierania (art. 13 ust. 4 punkt 1 i 3). Za nieuiszczenie takiej opłaty za parkowanie pojazdu samochodowego w strefie płatnego parkowania pobiera się opłatę dodatkową, której wysokość oraz sposób jej pobierania również określa rada gminy (art. 13f ust. 1 i 2). Jak wynika z przytoczonych wyżej przepisów, obowiązek uiszczenia opłaty za parkowanie pojazdu samochodowego w strefie płatnego parkowania jest obowiązkiem wynikającym z mocy samego prawa, tj. z ww. przepisów ustawy o drogach publicznych i podjętej na jej podstawie uchwały rady gminy, stanowiącej - w myśl art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej - akt prawa miejscowego, obowiązujący każdego, na obszarze działania organu, który je ustanowił.

Obowiązek ten winien być wykonany niezwłocznie po zaistnieniu określonego stanu faktycznego, z wystąpieniem którego ustawa wiąże ten obowiązek (zaparkowania w strefie płatnego parkowania, a w odniesieniu do opłaty dodatkowej - nieuiszczenia opłaty parkingowej). Dla realizacji obowiązku uiszczenia takich opłat (opłaty parkingowej, opłaty dodatkowej) nie jest w szczególności konieczna jego konkretyzacja w drodze indywidualnego aktu administracyjnego, np. decyzji.

Zatem sporządzane przez kontrolerów, obsługujących strefy płatnego parkowania wezwania do uiszczenia opłaty dodatkowej za parkowanie bez wniesienia opłaty lub parkowanie ponad opłacony czas oraz

umieszczanie go za wycieraczką samochodu, stanowi jedynie informację dla korzystającego z drogi o (powstałym z mocy prawa) obowiązku uiszczenia opłaty dodatkowej. Jednocześnie przepisy ustawy o drogach publicznych nie przewidują obowiązku doręczania takich zawiadomień, a wystawienie takiego zawiadomienia, nie jest warunkiem koniecznym powstania obowiązku zapłaty opłaty dodatkowej. Tym samym, brak jest podstawy prawnej do ustalania w przedmiotowej uchwale, kiedy powyższe wezwanie uznaje się za skutecznie doręczone. Taka konstrukcja sugeruje bowiem, iż doręczenie ww. wezwania jest konieczne dla powstania obowiązku zapłaty opłaty dodatkowej, co pozostaje w sprzeczności z ww. przepisami.

W tym stanie rzeczy postanowiono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki